

# PRAWO MIĘDZYNARODOWE PUBLICZNE

Remigiusz Bierzanek, Janusz Symonides  
Michał Balcerzak, Marcin Kałduński

---

---

SERIA AKADEMICKA

# PRAWO MIĘDZYNARODOWE PUBLICZNE

Remigiusz Bierzanek, Janusz Symonides  
Michał Balcerzak, Marcin Kałduński

---

---

SERIA AKADEMICKA

Zamów książkę w księgarni internetowej

**proinfo.pl**  
księgarnia internetowa

Stan prawny na 1 lipca 2023 roku

Wydawca  
Dagna Kordyasz

Redaktor prowadzący  
Joanna Ołówek

Opracowanie redakcyjne  
Violet Design Wioletta Kowalska

Projekt okładek serii  
Wojtek Janikowski, Przemek Dębowski

Poszczególne rozdziały opracowali:

Remigiusz Bierzanek, Marcin Kałduński – rozdział II, III  
Remigiusz Bierzanek, Michał Balcerzak – rozdział IX, X, XI  
Janusz Symonides, Marcin Kałduński – rozdział I, IV, VI  
Janusz Symonides, Michał Balcerzak – rozdział V, VII, VIII

prawolubni

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przystępujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

Szanujemy prawo i własność  
Więcej na [www.legalnakultura.pl](http://www.legalnakultura.pl)  
Polska Izba Książki

© Copyright by Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2023

ISBN 978-83-8328-789-8

Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o.  
Dział Praw Autorskich  
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33  
tel. 728 313 462  
e-mail: [PL-ksiazki@wolterskluwer.com](mailto:PL-ksiazki@wolterskluwer.com)

księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

# SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów .....	15
Słowo wstępne .....	17
<b>Rozdział I</b>	
<b>Podstawowe zagadnienia prawa międzynarodowego .....</b>	<b>19</b>
§ 1. Społeczność międzynarodowa a prawo międzynarodowe .....	19
1. Pojęcie i skład społeczności międzynarodowej .....	19
2. Cechy charakterystyczne społeczności międzynarodowej .....	21
3. Społeczność międzynarodowa a wspólnota. Uniwersalizm a regionalizm .....	25
§ 2. Pojęcie i istota prawa międzynarodowego .....	26
1. Definicja .....	26
2. Nazwa .....	27
3. Systematyka .....	28
4. Podstawa obowiązywania prawa międzynarodowego .....	30
5. Sankcje .....	32
§ 3. Prawo międzynarodowe a prawo wewnętrzne .....	35
1. Jedność czy odrębność. Monizm a dualizm .....	35
2. Stosunek prawa międzynarodowego do prawa wewnętrznego w praktyce międzynarodowej .....	37
3. Stosowanie umów międzynarodowych w porządku prawnym Rzeczypospolitej Polskiej .....	38
<b>Rozdział II</b>	
<b>Zarys historii prawa międzynarodowego .....</b>	<b>41</b>
§ 1. Starożytność .....	41
1. Typy historyczne prawa międzynarodowego .....	41
2. Bliski Wschód .....	43
3. Grecja .....	44
4. Chiny .....	46
5. Rzym .....	46
6. Poglądy na prawo międzynarodowe .....	48

§ 2. Średniowiecze .....	49
1. „Rodzina narodów chrześcijańskich” .....	49
2. Stosunki z państwami muzułmańskimi .....	51
3. Rozwój kontaktów międzynarodowych .....	52
4. Nauka prawa międzynarodowego .....	53
5. Nauka prawa międzynarodowego w Polsce .....	55
§ 3. Od średniowiecza do XVIII w. ....	57
1. Formowanie się nowego układu politycznego i „klasycznego” prawa międzynarodowego .....	57
2. Wojna trzydziestoletnia .....	59
3. Dalsze zmiany w prawie międzynarodowym .....	60
4. Nauka prawa międzynarodowego .....	60
§ 4. Wiek XIX i początek XX w. ....	66
1. Oddziaływanie rewolucji francuskiej .....	66
2. Kongres wiedeński .....	67
3. Doktryna Monroego .....	69
4. Ekspansja społeczności międzynarodowej .....	69
5. Ekspansja kolonialna .....	69
6. Traktat paryski .....	70
7. Inne zmiany polityczne .....	71
8. Rozwój współpracy międzynarodowej i prawa międzynarodowego .....	72
9. Konferencje haskie .....	72
10. Rozstrzyganie sporów. Rozkwit arbitrażu .....	74
11. Nauka prawa międzynarodowego .....	74
12. Nauka prawa międzynarodowego w Polsce .....	75
§ 5. Okres po pierwszej wojnie światowej .....	76
1. Pierwsza wojna światowa .....	76
2. Okres międzywojenny. Liga Narodów .....	77
3. Druga wojna światowa .....	80
4. Rozpad imperiów kolonialnych .....	83
5. Okres powojenny .....	84
6. Nauka prawa międzynarodowego .....	87
7. Nauka prawa międzynarodowego w Polsce .....	88

### Rozdział III

<b>Źródła prawa międzynarodowego</b> .....	93
§ 1. Pojęcie źródeł prawa międzynarodowego .....	93
§ 2. Umowa międzynarodowa .....	95
1. Źródła prawa traktatów .....	95
2. Pojęcie i rodzaje umów międzynarodowych .....	96
3. Forma umów międzynarodowych .....	99
§ 3. Procedura zawierania umów międzynarodowych .....	104
1. Uwagi wstępne .....	104
2. Pełnomocnictwa .....	104
3. Ustalenie tekstu, umocowanie tekstu i podpisanie umowy .....	105
4. Parafowanie i podpisanie umowy .....	106

5.	Zgoda państwa na związanie się umową .....	107
6.	Ratyfikacja i wejście w życie .....	107
7.	Przystąpienie do umowy .....	112
8.	Wejście w życie umowy międzynarodowej .....	113
9.	Rejestracja i publikacja umów .....	113
10.	Zastrzeżenia .....	114
11.	Typowe klauzule występujące w umowach międzynarodowych .....	116
§ 4.	Obowiązywanie, przestrzeganie i moc obowiązująca umów międzynarodowych .....	117
1.	Obowiązywanie umów w czasie ( <i>ratione temporis</i> ) i przestrzeni ( <i>ratione loci</i> ) .....	117
2.	Zakres obowiązywania <i>pacta sunt servanda</i> .....	118
3.	Środki zabezpieczające wykonanie umów .....	119
4.	Interpretacja umów międzynarodowych .....	120
5.	Zakres mocy obowiązującej umów wobec państw trzecich .....	122
§ 5.	Nieważność, wygaśnięcie i zawieszenie stosowania umów .....	124
1.	Nieważność umów .....	124
2.	Wygaśnięcie umowy .....	130
3.	Wypowiedzenie umowy .....	132
4.	Zawieszenie stosowania umowy .....	133
5.	Wpływ wybuchu wojny na umowy międzynarodowe .....	134
§ 6.	Zwyczaj międzynarodowy .....	135
1.	Prawo zwyczajowe w katalogu źródeł prawa międzynarodowego .....	135
2.	Uzasadnienie mocy obowiązującej prawa zwyczajowego .....	136
3.	Element obiektywny: praktyka .....	138
4.	Element subiektywny: akceptacja .....	140
5.	Kurtuazja międzynarodowa ( <i>comitas gentium</i> ) .....	140
§ 7.	Akty jednostronne .....	141
§ 8.	Uchwały organów organizacji międzynarodowych .....	143
§ 9.	Zasady ogólne prawa .....	144
1.	Pojęcie .....	144
2.	Praktyka MTS .....	144
3.	Koncepcje doktrynalne .....	145
4.	Charakterystyka zasad ogólna prawa .....	146
§ 10.	Orzecznictwo sądów i trybunałów .....	147
§ 11.	Doktryna .....	149
§ 12.	Co nie jest źródłem prawa międzynarodowego? .....	150
§ 13.	Kodyfikacja prawa międzynarodowego .....	151
1.	Rozwój historyczny .....	151
2.	Kodyfikacja prawa międzynarodowego po drugiej wojnie światowej .....	151
3.	Następstwa kodyfikacji .....	152

## Rozdział IV

<b>Podmioty prawa międzynarodowego</b> .....	153
§ 1. Pojęcie podmiotowości w prawie międzynarodowym .....	153
1. Dyskusja dotycząca podmiotowości .....	153
2. Pojęcie podmiotowości .....	154

3.	Podmiotowość a suwerenność .....	154
4.	Podmiotowość pierwotna i wtórna .....	155
5.	Podmiotowość a zdolność prawna .....	156
§ 2.	Państwo jako podmiot prawa międzynarodowego .....	157
1.	Elementy składowe i istota państwa .....	157
2.	Powstawanie i upadek państw. Zagadnienie sukcesji .....	161
§ 3.	Rodzaje państw z uwagi na ich strukturę .....	170
1.	Państwa jednolite .....	170
2.	Państwa złożone .....	170
3.	Palestyna .....	171
4.	ZSRR .....	172
5.	Wspólnota Niepodległych Państw .....	173
6.	Wspólnota Narodów (brytyjska) .....	173
§ 4.	Rodzaje państw ze względu na ograniczenie zdolności do czynności prawnych w stosunkach międzynarodowych .....	175
1.	Państwa zależne .....	175
2.	Minipaństwa .....	176
3.	Państwa trwale neutralne .....	177
§ 5.	Inne podmioty prawa międzynarodowego .....	178
1.	Podmiotowość narodu .....	178
2.	Podmiotowość organizacji międzynarodowych .....	179
3.	Podmiotowość Stolicy Apostolskiej .....	181
4.	Podmiotowość osób fizycznych i prawnych .....	183
§ 6.	Uznanie międzynarodowe .....	184
1.	Pojęcie i formy uznania .....	184
2.	Uznanie państwa .....	188
3.	Uznanie rządu .....	192
4.	Uznanie za stronę wojującą i za powstańców .....	195
5.	Uznanie za naród .....	196
§ 7.	Odpowiedzialność międzynarodowa państwa .....	197
1.	Pojęcie .....	197
2.	Dwie koncepcje odpowiedzialności .....	197
3.	Odpowiedzialność za delikt ( <i>responsibility</i> ) .....	197
4.	Przesłanki wyłączające bezprawność .....	205
5.	Formy odpowiedzialności .....	206
6.	Odpowiedzialność za konsekwencje czynów niestanowiących naruszenia prawa ( <i>liability</i> ) .....	209

## Rozdział V

<b>Organy państwa w stosunkach międzynarodowych .....</b>	<b>219</b>
§ 1. Uwagi wstępne .....	219
§ 2. Organy wewnętrzne .....	220
1. Głowa państwa .....	220
2. Parlament .....	223
3. Rząd i szef rządu (premier) .....	224
4. Minister i ministerstwo spraw zagranicznych .....	226

§ 3. Organy zewnętrzne .....	228
1. Stałe przedstawicielstwa dyplomatyczne .....	228
2. Misje specjalne .....	229
3. Przedstawicielstwa handlowe .....	230
4. Przedstawicielstwa przy organizacjach międzynarodowych .....	231
5. Urzędy konsularne .....	232
6. Misje wojskowe .....	233
§ 4. Stosunki dyplomatyczne .....	234
1. Normy regulujące stosunki dyplomatyczne .....	234
2. Ustanowienie stosunków dyplomatycznych .....	234
3. Funkcje misji dyplomatycznej .....	236
4. Klasy szefów misji i zagadnienie precedencji .....	237
5. Personel misji dyplomatycznej .....	238
§ 5. Przywileje i immunitety dyplomatyczne .....	239
1. Pojęcie przywilejów i immunitetów .....	239
2. Podstawa przywilejów i immunitetów dyplomatycznych .....	239
3. Przywileje i immunitety misji .....	240
4. Przywileje i immunitety osobowe .....	242
§ 6. Obowiązki przedstawicieli dyplomatycznych wobec państwa przyjmującego .....	243
§ 7. Korpus dyplomatyczny .....	244
§ 8. Koniec misji dyplomatycznej .....	245
§ 9. Stosunki konsularne .....	246
1. Normy regulujące stosunki konsularne .....	246
2. Ustanowienie stosunków konsularnych. Początek i koniec funkcji konsularnych .....	247
3. Funkcje konsularne .....	248
4. Immunitety i przywileje konsularne .....	249
5. Immunitety i przywileje placówki .....	249
6. Immunitety i przywileje osobowe .....	249
7. Klasy szefów placówek konsularnych. Korpus konsularny .....	250
8. Konsulowie zawodowi i honorowi .....	251

## Rozdział VI

<b>Terytorium w prawie międzynarodowym .....</b>	<b>253</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	253
1. Pojęcie terytorium .....	253
2. Rodzaje terytoriów .....	253
§ 2. Terytorium państwowe .....	254
1. Znaczenie terytorium państwowego .....	254
2. Istota prawna terytorium państwowego .....	255
3. Skład terytorium państwowego .....	257
4. Ochrona integralności terytorialnej państwa w prawie międzynarodowym .....	258
§ 3. Zwierzchnictwo terytorialne .....	260
1. Pojęcie i istota zwierzchnictwa terytorialnego .....	260
2. Obowiązki wynikające ze zwierzchnictwa terytorialnego .....	262



§ 4. Szczególne ograniczenia wykonywania zwierzchnictwa terytorialnego .....	263
1. Serwituty .....	263
2. Demilitaryzacja i neutralizacja terytorium .....	264
3. Bazy wojskowe .....	265
4. Dzierżawa .....	266
5. Tranzyt .....	267
§ 5. Nabycie i utrata terytorium państwowego .....	267
1. Tytuł do terytorium .....	267
2. Zasady podstawowe .....	268
3. Nabycie terytorium (tytuły do terytorium) .....	269
4. Utrata terytorium .....	278
§ 6. Granice .....	279
1. Pojęcie i rodzaje granic .....	279
2. Delimitacja granicy państwowej .....	280
3. Demarkacja granicy państwowej .....	281
4. Administracja granicy państwowej .....	282
5. Nienaruszalność granic .....	282
§ 7. Kształtowanie się granic polski po drugiej wojnie światowej .....	283
1. Granica wschodnia .....	283
2. Granica polsko-niemiecka .....	284
3. Granica polsko-czeska i polsko-słowacka .....	287
§ 8. Rzeki międzynarodowe .....	288
1. Pojęcie rzeki międzynarodowej .....	288
2. Swoboda żeglugi .....	288
3. Umowy międzynarodowe dotyczące rzek .....	288
4. Inne sposoby wykorzystania rzek międzynarodowych .....	291
§ 9. Międzynarodowe prawo morza .....	292
1. Wprowadzenie .....	292
2. Obszary morskie wchodzące w skład terytorium państwowego .....	294
3. Obszary morskie podlegające ograniczonej jurysdykcji lub suwerenności państwa nadbrzeżnego .....	299
4. Obszary morskie poza granicami jurysdykcji państwowej .....	306
5. Międzynarodowe cieśniny i kanały morskie .....	313
6. Pojęcie międzynarodowego kanału morskiego .....	317
§ 10. Obszary podbiegunowe .....	320
1. Arktyka .....	320
2. Antarktyka .....	321
§ 11. Przestrzeń powietrzna .....	322
1. Wolność żeglugi powietrznej przed pierwszą wojną światową .....	322
2. Zasada całkowitego i wyłącznego zwierzchnictwa państwowego .....	323
3. Status prawny przestrzeni powietrznej .....	324
4. Międzynarodowa żegluga powietrzna .....	325
5. Reżim prawa międzynarodowego prywatnego .....	327
6. Reżim bezpieczeństwa lotów cywilnych .....	328

§ 12. Przestrzeń kosmiczna .....	328
1. Status prawny przestrzeni kosmicznej .....	328
2. Granice przestrzeni kosmicznej .....	331
3. Reżim odpowiedzialności za szkody kosmiczne .....	332
4. Problemy prawne wykorzystania sztucznych satelitów Ziemi .....	332
5. COPOUS .....	334

## Rozdział VII

<b>Ludność w prawie międzynarodowym</b> .....	335
§ 1. Uwagi wstępne .....	335
§ 2. Obywatelstwo .....	337
1. Pojęcie i znaczenie obywatelstwa .....	337
2. Nabycie i utrata obywatelstwa .....	338
3. Podwójne lub wielorakie obywatelstwo i bezpaństwowość .....	340
4. Uchodźstwo .....	342
§ 3. Cudzoziemcy .....	344
1. Dopuszczenie i pobyt cudzoziemców na terytorium innego państwa .....	344
2. Prawa i obowiązki cudzoziemców .....	345
§ 4. Azyl terytorialny (polityczny) i dyplomatyczny .....	346
§ 5. Ekstradycja .....	348

## Rozdział VIII

<b>Międzynarodowa ochrona praw człowieka</b> .....	351
§ 1. Antecedencje .....	351
§ 2. Międzynarodowy system ochrony praw człowieka .....	352
§ 3. Zasada poszanowania praw człowieka w Karcie Narodów Zjednoczonych .....	353
§ 4. Powszechna Deklaracja Praw Człowieka .....	355
§ 5. Międzynarodowe paktów praw człowieka .....	356
§ 6. Traktaty antydyskryminacyjne i sektorowe .....	360
§ 7. Inne traktaty powiązane z ochroną praw człowieka .....	361
§ 8. Kontrola przestrzegania praw człowieka w systemie ONZ .....	361
§ 9. Kontrola przestrzegania praw człowieka w regionalnych systemach ochrony .....	366
1. Europejski system ochrony praw człowieka .....	366
2. Międzyamerykański system ochrony praw człowieka .....	370
3. Afrykański system ochrony praw człowieka .....	370

## Rozdział IX

<b>Organizacje międzynarodowe</b> .....	373
§ 1. Pojęcie i rodzaje organizacji międzynarodowych .....	373
1. Podział organizacji na rządowe i pozarządowe .....	373
2. Struktura międzynarodowych organizacji rządowych .....	375
3. Organizacje wyspecjalizowane ONZ .....	377
§ 2. Międzynarodowe organizacje międzyrządowe .....	378
1. Rozwój historyczny .....	378
2. Podmiotowość prawnomiędzynarodowa .....	378
3. Funkcje organizacji międzyrządowych .....	379

§ 3. Uchwały podejmowane przez organy międzynarodowych organizacji międzynarodowych .....	380
1. Charakter prawny uchwał .....	380
2. Rodzaje uchwał .....	382
§ 4. Organizacja Narodów Zjednoczonych .....	384
1. Karta Narodów Zjednoczonych .....	384
2. Cele i zasady Narodów Zjednoczonych .....	385
3. Członkostwo w ONZ .....	388
4. Organy ONZ .....	389
5. Podział kompetencji między Zgromadzenie Ogólne i Radę Bezpieczeństwa .....	391
6. Sankcje .....	392
7. Pokojowe operacje ONZ .....	393
8. Układy i organizacje regionalne .....	394
9. Funkcje Rady Gospodarczo-Społecznej .....	395
10. Status konsultacyjny organizacji pozarządowych .....	396
11. Terytoria powiernicze i obszary niesamodzielne .....	397
12. Funkcje Sekretarza Generalnego ONZ .....	397
13. Funkcjonariusze ONZ .....	398
14. Siedziba i finanse ONZ .....	399
§ 5. Międzynarodowe organizacje rządowe poza systemem ONZ .....	399
1. Organizacje współpracy politycznej i wojskowej .....	399
2. Europejskie organizacje regionalne .....	401
3. Pozaeuropejskie organizacje regionalne .....	406
4. Inne organizacje regionalne .....	407

## Rozdział X

<b>Pokojowe rozwiązywanie sporów międzynarodowych .....</b>	<b>409</b>
§ 1. Uwagi terminologiczne .....	409
§ 2. Pojęcie i podział sporów międzynarodowych .....	410
1. Definicja sporu i konfliktu międzynarodowego .....	410
2. Rodzaje sporów międzynarodowych .....	411
§ 3. Środki pokojowego rozwiązywania sporów .....	414
1. Podział środków załatwiania sporów .....	414
2. Rokowania bezpośrednie (negocjacje) .....	415
3. Dobre usługi i mediacja .....	417
4. Komisje badań .....	418
5. Koncyliacja .....	419
§ 4. Sądy międzynarodowe .....	420
1. Rozwój historyczny arbitrażu; powstanie STSM i MTS .....	420
2. Arbitraż międzynarodowy .....	423
3. Międzynarodowy Trybunał Sprawiedliwości .....	425
4. Międzynarodowy Trybunał Prawa Morza .....	429
§ 5. Stałe sądy regionalne .....	430
§ 6. Rozwiązywanie sporów w świetle statutów i praktyki organizacji międzynarodowych .....	432
1. Rozwiązywanie sporów w świetle Karty Narodów Zjednoczonych .....	432

2.	Rozwiązywanie sporów w innych organizacjach międzynarodowych .....	434
3.	Międzynarodowe Centrum Rozstrzygania Sporów Inwestycyjnych .....	436
§ 7.	Środki przymusu niebędące wojną .....	437

## Rozdział XI

<b>Prawo konfliktów zbrojnych</b> .....	439
§ 1. Wojna, konflikt zbrojny, użycie siły, agresja .....	439
§ 2. Zakaz użycia siły zbrojnej w rozwoju historycznym .....	441
1. Doktryna wojny sprawiedliwej .....	441
2. Pakt Ligi Narodów .....	442
3. Pakt paryski z 1928 r. ....	443
§ 3. Zakaz użycia siły zbrojnej we współczesnym prawie międzynarodowym .....	444
1. Karta Narodów Zjednoczonych i Deklaracja Zasad Prawa Międzynarodowego .....	444
2. Zasada nieinterwencji .....	445
3. Samoobrona indywidualna i zbiorowa .....	446
4. Definicja agresji (napaści) .....	448
§ 4. Ogólne zagadnienia prawa wojennego ( <i>ius in bello</i> ) .....	449
1. Cechy szczególne prawa wojennego .....	449
2. Rozwój historyczny prawa wojennego .....	451
3. Zakres mocy obowiązującej prawa wojennego .....	455
4. Rozpoczęcie wojny .....	456
5. Porozumienia między państwami wojującymi .....	457
6. Mocarstwa opiekuńcze .....	457
7. Organizacje Czerwonego Krzyża .....	458
8. Jeńcy .....	459
9. Ranni i chorzy .....	460
10. Ochrona ludności cywilnej .....	461
11. Zakończenie wojny i likwidacja skutków wojny .....	463
12. Odpowiedzialność za zbrodnie wojenne i inne naruszenia prawa międzynarodowego .....	465
§ 5. Wojna lądowa .....	471
1. Siły zbrojne uczestniczące w wojnie lądowej .....	471
2. Metody i środki walki .....	473
3. Okupacja wojenna .....	476
§ 6. Wojna morska .....	478
1. Odrębności wojny morskiej .....	478
2. Metody i środki wojny .....	479
3. Prawo łupu .....	480
4. Kontrabanda wojenna .....	481
§ 7. Wojna powietrzna .....	481
§ 8. Konflikty zbrojne niemające charakteru międzynarodowego .....	482
1. Rozwój historyczny .....	482
2. Konwencje genewskie z 1949 r. ....	483
3. Drugi Protokół dodatkowy z 1977 r. ....	484
4. Umieждународione konflikty wewnętrzne .....	485

§ 9. Neutralność wojenna .....	487
1. Pojęcie neutralności wojennej .....	487
2. Prawa i obowiązki państw neutralnych .....	488
3. Neutralność wojenna w świetle Karty Narodów Zjednoczonych .....	489
<b>Skorowidz przedmiotowy .....</b>	<b>491</b>

## SŁOWO WSTĘPNE

Podręcznik *Prawo międzynarodowe publiczne*, autorstwa Profesorów Remigiusza Bierzanka (1912–1993) i Janusza Symonidesa (1938–2020), zajmuje od ponad czterech dekad szczególną pozycję w kanonie lektur polecanych zarówno studentom tego przedmiotu, jak również szerszemu gronu odbiorców. Napisany przez wybitnych znawców problematyki prawnomiędzynarodowej, łączących doświadczenie akademickie z praktyką prawa i stosunków międzynarodowych, stanowił kwintesencję całościowego ujęcia najważniejszych zagadnień, przy zachowaniu właściwych proporcji i czytelności wywodu.

Otrzymawszy od Wydawnictwa Wolters Kluwer propozycję aktualizacji i uzupełnienia podręcznika, niżej podpisani podjęli to wyzwanie, mając świadomość, że będzie ono polegać na możliwie harmonijnym połączeniu tradycji z nowoczesnością. W pracach nad zaktualizowanym wydaniem towarzyszyło nam przekonanie, że należy zachować w jak największym stopniu esencję oryginału, uwzględniając jednak dynamiczny rozwój prawa międzynarodowego w XXI w. Staraliśmy się, aby opracowanie pozostało zrozumiałe dla szerokiego kręgu Czytelników. Dokonując uaktualnień, poszerzyliśmy odniesienia do orzecznictwa międzynarodowego i najnowszej literatury.

Wyrażamy nadzieję, że nowe wydanie podręcznika będzie atrakcyjną propozycją w dydaktyce prawa międzynarodowego publicznego. Nie mamy wątpliwości, że znajomość tego przedmiotu należy do podstawowego kanonu wykształcenia każdego prawnika. Warto przypomnieć, że wiele bardzo rozwiniętych obszarów współpracy międzynarodowej – takich jak funkcjonowanie Unii Europejskiej czy międzynarodowa ochrona praw człowieka – jest ściśle związanych właśnie z prawem międzynarodowym.

Dedykujemy swoją pracę pierwszym Autorom podręcznika, a także Profesorom, którzy wprowadzali nas w świat prawa międzynarodowego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu – Januszowi Gilasowi i Tadeuszowi Jasudowiczowi. W sposób szczególny chcemy także uczcić pamięć Profesora Krzysztofa Swinarskiego (1940–2018).

*Michał Balcerzak, Marcin Kałduński*

## Rozdział I

# PODSTAWOWE ZAGADNIENIA PRAWA MIĘDZYNARODOWEGO



W. Friedmann, *The Changing Structure of International Law*, New York 1964; R. Higgins, *Problems and Process*, Oxford 1994; R. Kwiecień, *Teoria i filozofia prawa międzynarodowego. Problemy wybrane*, Warszawa 2011; O. Schachter, *International Law in Theory and Practice*, Dordrecht 1991; *Sovereignty in Fragments: The Past, Present and Future of a Contested Concept*, eds. H. Kalmo, Q. Skinner, Cambridge 2011; *The Cambridge Companion to International Law*, eds. J. Crawford, M. Koskenniemi, Cambridge 2012.

## § 1. Społeczność międzynarodowa a prawo międzynarodowe

### 1. Pojęcie i skład społeczności międzynarodowej

**Dwa znaczenia.** W węższym znaczeniu społeczność międzynarodowa to ogół państw utrzymujących stosunki regulowane przez prawo międzynarodowe. W szerszym znaczeniu społeczność międzynarodowa obejmuje także niesuwerenne podmioty, czyli wszystkich uczestników stosunków międzynarodowych wyposażonych w zdolność do działań w płaszczyźnie międzynarodowej, a zwłaszcza organizacje międzynarodowe, których prawa i obowiązki są określone przez prawo międzynarodowe. 1

**Geneza.** W Europie wielość państw należących do wspólnego kręgu kulturowego, zaliczanych do rodziny „narodów państw chrześcijańskich”, a później narodów państw cywilizowanych, sprzyjała w wysokim stopniu rozwojowi stosunków międzynarodowych, poczynając od wczesnego średniowiecza. Stosunki te w sposób szczególny nabrały intensywności w okresie przejścia od średniowiecza do czasów nowożytnych w rezultacie odkryć geograficznych, podbojów kolonialnych i rozwoju gospodarczego krajów europejskich. W procesie kształtowania się społeczności międzynarodowej istotną rolę odegrał pokój westfalski z 1648 r., który kładąc ostateczny kres zwierzchnictwa cesarza, stworzył w Europie okres stosunków oparty na stopie równości i niezależności. 2

Wielkie, jak na ówczesne czasy, konferencje dyplomatyczne w Osnabrück i Münster obwieściły niejako powstanie swoistej „rodziny narodów”. Stworzona przez chrześcijańskie państwa rudymetarna społeczność, rozszerzona w XVII i XVIII w. na inne kraje europejskie (w roku 1721 zostaje włączona Rosja), obejmuje w drugiej połowie XVIII w. także Stany Zjednoczone.

Decydujące znaczenie w dalszym kształtowaniu się społeczności międzynarodowej miał wiek XIX. Szybki rozwój przemysłu, odkrycia naukowe, intensyfikacja wymiany międzynarodowej (w tym gospodarczej), konieczność wielostronnego rozwiązywania różnorodnych problemów stosunków międzynarodowych doprowadziły do odbycia wielu konferencji oraz powstania pierwszych organizacji międzynarodowych (unii administracyjnych) – ujednociających miary i wagi, ustanawiających ochronę własności przemysłowej oraz dzieł literackich i artystycznych, regulujących zagadnienia komunikacji i łączności międzynarodowej. Wszystko to, nie eliminując wojen i konfliktów międzypaństwowych, spowodowało jednak wykształcenie się minimalnego poczucia wzajemnych więzów dla istnienia wszelkich społeczności. Przykładowo wskazać można, iż utworzony 9.10.1874 r. Powszechny Związek Pocztowy opierał się na założeniu, że w celu wzajemnej wymiany korespondencji terytorium państw członkowskich stanowi jeden obszar pocztowy. Powstawaniu wzajemnych więzów towarzyszył odpowiedni rozwój prawa międzynarodowego określającego zasady i formy stosunków międzypaństwowych.

Poszerzała się też sama społeczność międzynarodowa. W XIX w. weszły do niej nowo powstałe państwa Ameryki Łacińskiej, a stopniowo i poszczególne kraje bałkańskie. Na kongresie paryskim w roku 1856 dopuszczono po wojnie krymskiej do udziału w „koncercie europejskim” kraj niechrześcijański – Turcję, a następnie Japonię, Persję, Syjam i Chiny.

- 3 **Skład społeczności.** Na pytanie, kto obecnie wchodzi w skład społeczności międzynarodowej, udziela się różnych odpowiedzi. Niekiedy stawia się znak równości między społecznością międzynarodową a ONZ. Takie postawienie problemu jednak nie jest właściwe, gdyż społeczność międzynarodowa ma szerszy skład niż ONZ, do której m.in. nie należą Tajwan i Watykan. Stwierdzenie, że społeczność międzynarodowa ma szerszy skład niż ONZ, nie prowadzi i nie może zresztą prowadzić do pomniejszenia roli lub podważania znaczenia ONZ i KNZ, która z powodzeniem może być traktowana jako konstytucja współczesnej społeczności międzynarodowej, i to z dwóch co najmniej powodów.

**§** Z jednej bowiem strony Karta w art. 2 ust. 6 przewiduje, że Organizacja zapewni, by również państwa niebędące jej członkami postępowały zgodnie z jej zasadami, z drugiej zaś – państwa nienależące do ONZ nie tylko nie kwestionują wiążącego charakteru zasad sformułowanych w Karcie, w szczególności wyrzeczenia się groźby i użycia siły w stosunkach międzynarodowych, lecz z reguły składają jednostronne



oświadczenia wskazujące na wolę ich respektowania. Nieprawidłowa jest również inna propozycja określania składu społeczności międzynarodowej, sformułowana na gruncie polskiej nauki przez L. Ehrlicha, który uważał, że:

„Z punktu widzenia każdego państwa członkami społeczności międzynarodowej są te wszystkie państwa, które ono za takie uznaje, czyli wobec których ma skutek wzajemnego uznania prawa i obowiązki wynikające z prawa międzynarodowego”.

Akceptacja takiego założenia prowadzi do nieuchronnej relatywności zarówno składu społeczności, jak i obowiązywania prawa międzynarodowego, w zależności od tego, czy zainteresowane państwa wzajemnie się uznają. O ile teza taka była uzasadniona w XVIII czy XIX w., w czasie gdy społeczność międzynarodowa sprowadzała się do stosunkowo wąskiego kręgu państw jednorodnych ustrojowo i kulturowo, o tyle obecnie jest ona nie do przyjęcia. Państwo wchodzi do społeczności nie tyle w wyniku czy poprzez uznanie międzynarodowe, lecz głównie w konsekwencji swego powstawania i nabycia zdolności do działań w płaszczyźnie zewnętrznej.

## 2. Cechy charakterystyczne społeczności międzynarodowej

**Wprowadzenie.** Tak jak prawo międzynarodowe różni się od prawa wewnętrznego, tak samo społeczności, w obrębie których obowiązują różne systemy prawne, wykazują znaczną odmienność. Najczęściej, porównując społeczność międzynarodową ze społecznością państwową, wymienia się jako swoiste cechy społeczności międzynarodowej: oparcie stosunków wzajemnych podmiotów na zasadzie równości, brak hierarchiczności źródeł prawa, brak centralnej władzy wykonawczej i prawodawczej oraz brak obowiązkowego sądownictwa. Z drugiej strony pojawiają się, zwłaszcza w XXI w., tendencje do konstytucjonalizacji i hierarchizacji prawa, z uwypukleniem roli, jaką pełni KNZ, oraz znaczeniem norm bezwzględnie obowiązujących (*ius cogens*) i zobowiązań *erga omnes*. 4

**Zasada suwerennej równości.** Wokół zasady równości obowiązującej w społeczności międzynarodowej narosło wiele nieporozumień prowadzących w skrajnych wypadkach do jej kwestionowania. Pozornie bowiem zasada ta stoi w sprzeczności z faktami życia międzynarodowego, w którym pewne państwa odgrywają większą rolę, mają szerszy zakres uprawnień i możliwości działania. Należy więc wyjaśnić, iż równość w prawie międzynarodowym to przede wszystkim równość wobec prawa (w przeciwieństwie do równości praw). Dowodzi tego choćby fakt, że państwa mają z reguły po jednym głosie w organizacjach lub na konferencjach, że protokolarna precedencja ustalana jest nie na podstawie wielkości terytorium, liczby ludności, potencjału ekonomicznego czy wojskowego, lecz na podstawie kryteriów formalnych: czasu złożenia listów uwierzytelniających w państwie przyjmującym w przypadku szefów misji dyplomatycznych czy alfabetu w przypadku miejsca na sali lub kolejności głosowania na konferencjach międzynarodowych. Równość w społeczności międzynarodowej oznacza, że prawa 5

poszczególnych podmiotów muszą być tak samo respektowane, bez względu na to, czy chodzi o państwo wielkie, czy małe, i czy jest ono w stanie wymusić ich przestrzeganie. Najlepszym odzwierciedleniem równości wobec prawa jest zasada, że każde państwo ma jeden głos w Zgromadzeniu Ogólnym ONZ. Krytycy tego rozwiązania wskazują, że może ono powodować irracjonalne rezultaty, w których uchwała Zgromadzenia Ogólnego zostanie przyjęta większością głosów państw o niewielkim potencjale ludnościowym i liczbie ludności wbrew woli największych i najsilniejszych państw, a takie uchwały mają niewielką szansę na realizację. Jeżeli ułożymy członków ONZ pod kątem liczby ludności, to stwierdzimy, że państwa reprezentujące ok. 1% ludności stanowią większość 2/3 członków (art. 18 ust. 2 KNZ) dla podjęcia uchwały w Zgromadzeniu Ogólnym ONZ.

Konsekwencją zasady równości jest także to, że organy państwa w stosunkach zewnętrznych korzystają z takiego samego zakresu immunitetów i przywilejów, a akty państwa zgodnie z zasadą *par in parem non habet imperium* nie podlegają jurysdykcji, a zatem nie mogą być osądzone przez trybunały wewnętrzne drugiego państwa. Pochodną równości wobec prawa jest również nakaz okazywania sobie wzajemnego i takiego samego szacunku, przejawiającego się nie tylko w postaci niewiążącej kurtuazji międzynarodowej, lecz także w regulowanej normami prawnymi sferze reprezentacji, stosunków dyplomatycznych, konsularnych czy morskich. Równość wobec prawa nie ma charakteru niezbywalnego i państwo może się jej w szczególnych sytuacjach zrzec, wchodząc np. do organizacji międzynarodowych, w których zamiast zasady: jedno państwo – jeden głos, obowiązuje zasada różnej liczby głosów, czyli gdzie występuje tzw. głosowanie ważne (zwłaszcza w organizacjach gospodarczych).

- 6 Szczególna pozycja wielkich mocarstw.** Równość wobec prawa nie oznacza równości praw członków społeczności międzynarodowej. O ile wypadki odejścia za zgodą zainteresowanego od przestrzegania równości wobec prawa są raczej sporadyczne, o tyle są one częstsze w wypadku równości praw. Zresztą decyduje o tym nie tylko zgoda, lecz także elementy faktyczne. W społeczności międzynarodowej pozycję „pierwszych wśród równych” zajmują wielkie mocarstwa, których szczególna rola podkreślona została przez to, iż mają one stałe miejsca i prawo weta w Radzie Bezpieczeństwa ONZ. Stało się to za zgodą wszystkich państw, jakie weszły do ONZ, w 1945 r. Zaakceptowały one takie uprzywilejowane potraktowanie wielkich mocarstw w uznaniu szczególnych obowiązków i szczególnej roli w utrzymaniu międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa. Inną sprawą jest fakt, że po prawie 80 latach formuła Rady Bezpieczeństwa uległa erozji, ponieważ jej skład nie uwzględnia w pełni współczesnej sytuacji na świecie. Postuluje się zatem nowelizację postanowień KNZ dotyczących Rady Bezpieczeństwa, szczególnie w zakresie składu i zasad głosowania, np. poprzez przyjęcie nowych stałych członków (np. Indii, Japonii, Niemiec, Brazylii, RPA) i ograniczenie prawa weta.

Innym przykładem szczególnej roli wielkich mocarstw jest głosowanie ważne w organizacjach gospodarczych, zwłaszcza w Międzynarodowym Funduszu Walutowym

i Międzynarodowym Banku Odbudowy i Rozwoju (Bank Światowy), w których liczba głosów poszczególnych państw zależy od wkładu do organizacji.

Różnice w zakresie praw członków społeczności międzynarodowej są nie tylko pochodną zgody innych podmiotów, lecz – przede wszystkim – elementów faktycznych, w tym siły (gospodarczej, militarnej lub politycznej) poszczególnych państw. Wprawdzie wszystkie państwa mają równe prawo udziału w stanowieniu norm międzynarodowych, to jednak z natury rzeczy, z uwagi na różnice wynikające z położenia geograficznego, uwarunkowań historycznych, potencjału gospodarczego i militarnego czy stopnia zaawansowania technologicznego, ich możliwości uczestniczenia w praktyce prowadzącej do powstania zwyczaju międzynarodowego są różne. Tak np. w tworzeniu norm zwyczajowych w prawie morza uczestniczyły niegdyś państwa mające dostęp do morza, a zwłaszcza te, które dysponowały największymi flotami, współcześnie zaś prawo kosmiczne określone zostało głównie praktyką i stanowiskiem państw prowadzących działalność w przestrzeni kosmicznej. Nierówność dotyczyć może nie tylko praw, ale i obowiązków. Ta z kolei może wynikać z naruszenia prawa międzynarodowego, szczególnie zakazu uciekania się do wojny i nałożenia określonych obowiązków na agresora w celu zapobieżenia nowej wojnie, jak w przypadku Niemiec i ich sojuszników po pierwszej i drugiej wojnie światowej czy ewentualnie w przypadku Rosji po agresji na Ukrainę.

**Niski stopień zorganizowania.** Społeczność międzynarodową charakteryzuje niski stopień zorganizowania. Nie ma w niej – w przeciwieństwie do społeczności państwowej – ani władzy ustawodawczej, ani wykonawczej, ani obowiązkowego sądownictwa. Narody Zjednoczone nie są taką władzą, państwa nie są jej podporządkowane i spełnia ona głównie funkcje koordynujące względem swoich członków. Słabość systemu sankcyjnego (prawo weta stałych członków Rady Bezpieczeństwa), brak aparatu zapewniającego przestrzeganie i egzekwowanie prawa stawia na porządku dziennym pytanie, czy w tej sytuacji, przy istnieniu różnic interesów i konfliktów, można w ogóle mówić o istnieniu społeczności międzynarodowej. Takie pytania pojawiają się szczególnie w sytuacjach konfliktów zbrojnych z udziałem mocarstw (np. agresja Rosji na Ukrainę w 2014 i 2022 r.). Zdecydowanie pozytywna odpowiedź uzasadniona jest dwoma czynnikami. Po pierwsze, mimo braku aparatu represyjnego prawo międzynarodowe jest uważane przez wszystkich członków za wiążące społeczność międzynarodową. Nawet w wypadku oczywistego i rażącego pogwałcenia prawa międzynarodowego żaden podmiot nie kwestionuje jego obowiązywania, lecz stara się jedynie przedstawić odmienną lub wygodną dla siebie interpretację naruszonej normy, nawet jeśli pozostaje ona (oczywiście) sprzeczna z treścią i celem tej normy. Po drugie, mimo wszystkich występujących w obrębie społeczności konfliktów i sprzeczności nie tylko się nie zmniejsza, lecz wręcz narasta poczucie wzajemnych więzi i współzależności zarówno w sferze międzynarodowych stosunków ekonomicznych, wymianie handlowej, problemach demograficznych, żywnościowych, energetycznych, jak też ochronie środowiska naturalnego.

Podręcznik *Prawo międzynarodowe publiczne* autorstwa Remigiusza Bierzanek i Janusza Symonidesa przez wiele lat zajmował wyjątkowe miejsce wśród lektur dla studentów tego przedmiotu oraz dla szerszego grona czytelników. Znamienna część książki pozostała aktualna w XXI wieku, jednak wiele zagadnień zostało rozbudowanych i uzupełnionych w związku z rozwojem prawa i stosunków międzynarodowych.

W nowej edycji w przystępny i przejrzysty sposób omówiono wszystkie istotne instytucje prawa międzynarodowego publicznego, odwołując się do praktyki państw, organizacji międzynarodowych, a także orzecznictwa sądów i trybunałów. Podręcznik uwzględnia zmiany w ustawodawstwie, konwencjach międzynarodowych, także dotyczące organizacji międzynarodowych. Zachowano strukturę rozdziałów wydań wcześniejszych, uzupełnioną o nowy rozdział „Międzynarodowa ochrona praw człowieka”. Na początku każdego rozdziału podano aktualną literaturę.

Publikacja ukazuje prawo międzynarodowe jako dynamicznie rozwijającą się dziedzinę, której znajomość stanowi nieodłączny element wykształcenia prawników i specjalistów zajmujących się stosunkami międzynarodowymi.

Książka przeznaczona jest dla osób zainteresowanych prawem międzynarodowym publicznym, przede wszystkim dla studentów prawa i administracji oraz stosunków międzynarodowych.

**Remigiusz Bierzanek** (1912–1993) – profesor Uniwersytetu Łódzkiego, Wyższej Szkoły Ekonomicznej w Łodzi i Uniwersytetu Warszawskiego; wybitny znawca historii prawa międzynarodowego i teorii stosunków międzynarodowych.

**Janusz Symonides** (1938–2020) – profesor Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu i Uniwersytetu Warszawskiego; wieloletni dyrektor Polskiego Instytutu Stosunków Międzynarodowych, a także Departamentu Praw Człowieka, Demokracji i Pokoju UNESCO w Paryżu; arbiter; sędzia *ad hoc* w Europejskim Trybunale Praw Człowieka.

**Michał Balcerzak** – profesor Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu i Uniwersytetu Szczecińskiego; adwokat; wiceprzewodniczący Komitetu ONZ ds. Likwidacji Dyskryminacji Rasowej; specjalizuje się w międzynarodowej ochronie praw człowieka i prawie organizacji międzynarodowych.

**Marcin Kałduński** – profesor Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu; radca prawny; radca Prokuratury Generalnej RP, reprezentuje RP przed sądami i trybunałami międzynarodowymi oraz krajowymi; zajmuje się m.in. źródłami prawa, prawem morza, rozstrzygnięciem sporów ze szczególnym uwzględnieniem arbitrażu.

**LEXOTEKA**  
więcej niż podręcznik

Poszukaj pozostałych podręczników  
dostępnych online

[www.lexoteka.pl](http://www.lexoteka.pl)



9788383287898 W01P01

ISBN 978-83-8328-789-8



9 788383 287898

**ZAMÓWIENIA:**

INFOLINIA: 801 04 45 45

ZAMOWIENIA@WOLTERSKLUWER.PL

WWW.PROFINFO.PL

Kup e-book i czytaj  
w aplikacji Smarteca



CENA 89 ZŁ (W TYM 5% VAT)